

Северо-Уральское межрегиональное Управление Федеральной
службы по надзору в сфере природопользования

ВОПРОСЫ

Поступившие во время публичного обсуждения 19.11.2020г.
«Анализ правоприменительной практики Северо-Уральского
межрегионального управления Росприроднадзора за 9 месяцев 2020 года»

1. Вопрос:

Допускается ли размещение снежных масс, вывозимых с территории города, на полигон по складированию ТКО? В большинстве своем в муниципалитетах отсутствуют полигоны по складированию и утилизации снежных масс. Складирование осуществляется на необустроенных открытых площадках. Нормативно вопрос не урегулирован. Как быть?

Ответ:

Размещение снежных масс на полигонах ТКО категорически запрещается. Отходы от зимней уборки улиц (7 31 210 00 00 0) имеют специфическое агрегатное состояние и после таяния в весенне-летний период должны пройти очистку с последующим сбросом как очищенные сточные воды. На полигонах ТКО размещаются только твердые отходы, за исключением отходов, включенных в распоряжение Правительства РФ от 15.06.2020 № 1589-р, которые не подвержены изменению агрегатного состояния.

2 Вопрос:

АрктикСПГ2; "Требуется ли предоставлять при сдаче ПД на экспертизу материалов общественных слушаний в отношении объектов КС в Арктической зоне, которые ранее не являлись объектом ГЭЭ? Планируется ли внесение изменений в ФЗ в отношении регламента приемки документации?"

Ответ:

Порядок проведения государственной экологической экспертизы регулируется Федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», Постановлением Правительства РФ от 11.06.1996 № 698 «Об утверждении Положения о порядке проведения государственной экологической экспертизы».

Согласно статьи 14 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», государственная экологическая экспертиза объектов, проводится при условии соответствия формы и содержания представляемых заказчиком материалов требованиям настоящего Федерального закона, установленному порядку проведения государственной экологической экспертизы и при наличии в составе материалов, подлежащих экспертизе:

- документации, подлежащей государственной экологической экспертизе в соответствии со [статьями 11 и 12](#) настоящего Федерального закона, в объеме, который определен в установленном порядке, и содержащей материалы оценки воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности, которая подлежит государственной экологической экспертизе;
- положительных заключений и (или) документов согласований исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления, получаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке;
- заключений федеральных органов исполнительной власти по объекту государственной экологической экспертизы в случае его рассмотрения указанными органами и заключений общественной экологической экспертизы в случае ее проведения;

материалов обсуждений объекта государственной экологической экспертизы с гражданами и общественными организациями (объединениями), организованных органами местного самоуправления.

Требования Федерального закона относятся ко всем объектам государственной экологической экспертизы, включая объекты капитального строительства, планируемых на территории, отнесенной к территории Арктической зоны.

Сроки, последовательность административных процедур при предоставлении Федеральной службой по надзору в сфере природопользования (далее - Росприроднадзор) и ее территориальными органами государственной услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня, а также порядок взаимодействия между структурными подразделениями Росприроднадзора и территориальных органов Росприроднадзора, их должностными лицами и заявителями при предоставлении государственной услуги урегулированы Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня, утвержденным приказом Минприроды России от 06.05.2014 № 204.

3 Вопрос:

Имеется ли судебная практика привлечения к административной ответственности юридических лиц, не заключивших договоры с региональным оператором по обращению с ТКО, по ст. 8.2. КоАП и если имеется, то положительная или отрицательная?

Ответ:

В соответствии с ч. 1 ст. 24.6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами, в соответствии с региональной программой в области обращения с отходами и территориальной схемой обращения с отходами.

Накопление, сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов осуществляются в соответствии с Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156.

Региональные операторы заключают договоры на оказание услуг по обращению с ТКО с собственниками твердых коммунальных отходов, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации (ч. 1 ст. 24.7 Закона № 89-ФЗ).

Согласно пп. "в" п. 8.1 Правил региональный оператор заключает договоры на оказание услуг по обращению с ТКО, образующихся в иных зданиях, строениях, сооружениях, нежилых помещениях, в том числе в многоквартирных домах (кроме случаев, предусмотренных ч.ч. 1 и 9 ст. 157.2 ЖК РФ, при которых договор на оказание услуг по обращению с ТКО заключается в соответствии с жилищным законодательством Российской Федерации) и на земельных участках, - с лицами,

владеющими такими зданиями, строениями, сооружениями, нежилыми помещениями и земельными участками на законных основаниях, или уполномоченными ими лицами.

Уклонение от заключения договора на вывоз ТКО будет иметь признаки состава административного правонарушения, закрепленного в настоящее время ч. 1 ст. 8.2 КоАП РФ.

4 Вопрос:

Предприятие осуществляет деятельность по сервисному обслуживанию нефтяных и газовых месторождений на объектах заказчика по территории РФ, являясь подрядной организацией. Таким образом, место образования отходов постоянно изменяется, при этом технологический процесс образования отходов остается неизменным. Время проведения работ на конкретном объекте может быть меньше периода оформления материалов обоснования отнесения отходов к конкретному классу опасности. Просим разъяснить, необходимо ли каждый раз при смене места проведения работ оформлять материалы паспортизации? Необходима ли подача в территориальные органы субъектов РФ материалов паспортизации в случае осуществления деятельности по образованию отходов в других регионах РФ, отличных от региона места регистрации юридического лица. Также просим дать определение словосочетаниям ""место осуществления хозяйственной деятельности"", ""адрес фактического осуществления деятельности"". Что является таким местом при передвижном характере работы предприятия?" То есть мы должны производить отбор проб на каждой отдельной площадке, на которой работаем, и разрабатывать паспорт на данный вид отхода на каждую площадку, если технологический процесс по образованию отхода идентичный?

Ответ:

На основании письма Росприроднадзора от 3.09.2014 N ВК-03-04-36/13543"О направлении разъяснений":

- в графе "местонахождение" типовой формы паспорта отхода I - IV класса опасности, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.08.2013 № 712 «О порядке проведения паспортизации отходов I - IV классов опасности» (далее – Постановление), указывается адрес места осуществления хозяйственной и иной видов деятельности, в результате которой образуется отход;

- в графе "почтовый адрес" типовой формы паспорта отхода I - IV класса опасности, утвержденной Постановлением, указывается адрес, указанный в едином государственном реестре юридических лиц (место государственной регистрации юридического лица).

В графе "местонахождение" типовой формы паспорта отхода I - IV класса опасности, утвержденной Постановлением, указывается перечень объектов образования отходов при условии неизменности технологического процесса.

В соответствии с п. 7 Правил проведения паспортизации отходов I-IV классов опасности, утвержденных постановлением Правительства РФ от 16.08.2013 № 712 (далее – Правила проведения паспортизации) юридические лица и индивидуальные

предприниматели, осуществляющие хозяйственную деятельность, направляют заверенные копии паспортов отходов I-IV классов опасности, заверенные копии документов, подтверждающих отнесение видов отходов к конкретному классу опасности в уведомительном порядке в территориальный орган Росприроднадзора, в том числе почтовым.

5 Вопрос:

С 1.01.2021 года перестает действовать ПП 1029, есть ли проект нового нормативного документа, который будет взамен ПП №1029?

Ответ:

Постановление Правительства РФ от 28.09.2015 № 1029 "Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий" утрачивает силу с 1 января 2021 года в связи с изданием Постановления Правительства РФ от 18.09.2020 № 1496.

В настоящее время проект Постановления Правительства РФ «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий» находится на согласовании.

6 Вопрос:

Если лицензионный участок добычи нефти и газа поставлен на государственный учет 1-ой категории. На данной территории планируется строительство ВЖК, по худшему сценарию объект приравнивается к 1-ой категории, или возможно подать заявку и получить 3-тью категорию

Просим Разъяснить куда обращаться.

Ответ:

В соответствии с п.8 ст. 69 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Закон № 7-ФЗ) ведение федерального государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих в соответствии со статьей 65 Закона № 7-ФЗ федеральному государственному экологическому надзору, осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Ведение региональных государственных реестров объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду и подлежащих региональному государственному экологическому надзору, осуществляется органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Согласно п.6 ст.65 Закона № 7-ФЗ перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, определяется на основании установленных Правительством Российской Федерации критериев. Критерии определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 903 (далее – Критерии ФГЭН).

В соответствии со ст. 69.2 Закона №7-ФЗ, предусмотрено, что постановка на государственный учет объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, осуществляется на основании заявки о постановке на

государственный учет, которая подается юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями не позднее чем в течение шести месяцев со дня начала эксплуатации указанных объектов. Таким образом, основанием для постановки объекта на учет является начало эксплуатации объекта НВОС.

Согласно статьи 1 Закона №7-ФЗ, под объектом, оказывающим негативное воздействие на окружающую среду, понимается объект капитального строительства и (или) другой объект, а также их совокупность, объединенные единым назначением и (или) неразрывно связанные физически или технологически и расположенные в пределах одного или нескольких земельных участков. Таким образом, существуют 2 альтернативных признака объекта негативное воздействие на окружающую среду (достаточного одного из них или обоих):

-единое назначение;

-неразрывная физическая или технологическая связанность.

Неразрывная технологическая связанность совокупности объектов заключается в невозможности осуществления хозяйственной и (или) иной деятельности с использованием объекта НВОС или возникновении существенных затруднений при ее осуществлении в случае отсутствия хотя бы одного из объектов совокупности, составляющей объект НВОС.

Таким образом, Вам необходимо сформировать и направить сведения об объекте НВОС с помощью государственной системы, предназначенной для ведения государственного реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду в виде программно-технического обеспечения учета объектов НВОС (далее – ПТО УОНВОС).

Регистрация в Личном кабинете доступна для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц.

Инструкция по авторизации в Личном кабинете и работе в системе, а так же информация по заполнению отчетов размещены по адресу в сети Интернет:

<https://lk.rpn.gov.ru/instructions>.

Предоставление государственной услуги сведений об объектах НВОС осуществляется на официальных сайтах уполномоченных органов исполнительной власти, сайте Федеральной государственной информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)» www.gosuslugi.ru, в личном кабинете природопользователя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <https://lk.fsrpn.ru> (далее - личный кабинет).

В случае возникновения технических сложностей при работе с Личным кабинетом необходимо обращаться в техническую поддержку по тел.8(495)565-34-38 или электронной почты: helpdesk@rpn.gov.ru.

7 Вопрос:

Подскажите пожалуйста артезианские скважины требуется поставить на гос учет как объект НВОС. Из ходя из какого негативного воздействия устанавливается категория для артезианских скважин? Разъясните пожалуйста какие тогда выбросы учитывать на артезианских скважинах если их нужно ставить на учет в качестве объекта НВОС?

Ответ:

В соответствии с ч. 1 ст. 69.2 Федерального закона от 10.01.2002 N 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, подлежат постановке на государственный учет юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на указанных объектах. Согласно п. 6 ст. 65 Закона № 7-ФЗ перечень объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, определяется на основании установленных Правительством Российской Федерации критериев. Критерии определения объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 28.08.2015 № 903.

В соответствии с пп. «б» п. 6 Критериев ФГЭН, если на объекте осуществляется деятельность по застройке площадей залегания полезных ископаемых и (или) связанная с использованием участками недр, за исключением участков недр местного значения, такие объекты подлежат федеральному государственному экологическому надзору и, в соответствии с п. 8 ст. 69 Закона № 7-ФЗ, подлежат учету в федеральном государственном реестре объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду.

Критериями отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 № 1029 является осуществление хозяйственной и (или) иной деятельности. Таким образом, объектом, оказывающим негативное воздействие на окружающую среду, в рамках деятельности по недропользованию является участок недр в границах, определенных лицензией. При этом категория объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, определяется характером деятельности по добыче полезных ископаемых (сырой нефти, природного газа, угля, железных руд, цветных и драгоценных металлов и т.п.) и пользования недрами, не связанного с добычей полезных ископаемых.

8 Вопрос:

Если отчет для МСП отменяется с 01.01.2021, который сдается до 15 января. А предприятие налоговая отнесла 10 августа к крупному. Нужно ли славать отчет

Ответ:

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 21.07.2014 №219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон №219-ФЗ) внесены изменения в статью 18 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон №89-ФЗ), вступившие в силу от 01.01.2019.

Пунктом 5 статьи 18 Закона №89-ФЗ в редакции Закона №219-ФЗ устанавливается, что юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах III категории, определенных в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды, представляют в уполномоченный Правительством Российской Федерации

Федерации федеральный орган исполнительной власти или исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с их компетенцией в уведомительном порядке отчетность об образовании, использовании, обезвреживании, о размещении отходов в составе отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля в порядке и сроки, которые определены законодательством в области охраны окружающей среды.

Обращаем Ваше внимание, что в настоящее время Законом №89-ФЗ не предусмотрено деление предприятий на малое, среднее, крупное предпринимательство.

9 Вопрос:

Отчетность для объектов 3 категории (по каким формам сдавать отчетность по отходам и по выбросам)

Ответ:

Согласно позиции Минприроды России, изложенной в письме от 13.09.2019 № 08-12-44/22071 в соответствии с частью 11 статьи 15 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах III категории, представляют в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти или орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации в уведомительном порядке отчетность о выбросах вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух.

Данная отчетность предоставляется в виде:

- содержащего информацию, в том числе, о выбросах загрязняющих веществ, отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля (далее - ПЭК) в соответствии с положениями статьи 67 Федерального закона от 10.02.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» и соответствующими подзаконными актами;

- статистической отчетности о выбросах загрязняющих веществ в атмосферный воздух по форме № 2-ТП (воздух) в соответствии с Федеральным законом от 27.11.2007 № 282-ФЗ «Об официальном статистическом учете и системе государственной статистики в Российской Федерации» и соответствующими подзаконными актами.

Отчет по форме № 2-ТП (отходы), утвержденная приказом Федеральной службы государственной статистики от 12.12.2019 № 766 «Об утверждении формы федерального статистического наблюдения с указаниями по ее заполнению для организации Федеральной службой по надзору в сфере природопользования федерального статистического наблюдения за отходами производства и потребления».

В соответствии с п. 5 ст. 18 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах III категории, определенных в соответствии с законодательством в области

охраны окружающей среды, представляют в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти или исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с их компетенцией отчетность об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов в составе отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля в порядке и сроки, которые определены законодательством в области охраны окружающей среды.

10 Вопрос:

Как будет производиться расчет стоимости экспертизы при повторной подаче?

Ответ:

Согласно статьи 28 Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе», финансовое обеспечение проведения государственной экологической экспертизы объектов государственной экологической экспертизы, в том числе ее повторное проведение, осуществляется за счет соответствующего бюджета при условии внесения заказчиком документации, подлежащей государственной экологической экспертизе, сбора, рассчитанного в соответствии со сметой расходов на проведение государственной экологической экспертизы, определяемой осуществляющим экологическую экспертизу федеральным органом исполнительной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти в области экологической экспертизы.

Согласно п. 43. Регламента, при установлении соответствия представленных материалов заявителя перечню, указанному в пунктах 13 и 14 настоящего административного регламента, ответственный исполнитель готовит проект уведомления в адрес заявителя о комплектности материалов, представленных на государственную экологическую экспертизу, и необходимости оплаты проведения государственной экологической экспертизы. Срок оплаты составляет 30 календарных дней со дня получения уведомления.

Уведомление направляется (вручается) заявителю в срок, не превышающий 7 рабочих дней. К указанному уведомлению прилагаются смета и счет на оплату проведения государственной экологической экспертизы.

На основании вышеизложенного смета и счет будут направлены в Ваш адрес после установления комплектности материалов ГЭЭ в порядке установленным Регламентом.